



菲律賓海燕颱風重建計畫 結案報告

中華民國紅十字會總會

地址：台北市萬華區艋舺大道303號

電話：(02) 2362-8232

傳真：(02) 2363-5154

中華民國 106 年 9 月 30 日

一、 背景

102 年 11 月 8 日，菲律賓遭逢颱風襲擊。強烈颱風海燕，以最高風速每小時 270 公里的強風，夾帶猛烈雨勢，橫掃菲律賓中部，摧毀當地約 8 成的土地。風災造成 6,300 人死亡，上百萬人流離失所。災區交通斷絕導致物資耗竭，暴民四竄威脅治安，民生與經貿活動幾乎停擺，災後居民家園盡毀、衣食無著，死傷難以估計。宿霧省(Cebu)和卡皮茲省(Capiz)部份地區幾乎夷為平地，橋樑、道路、通訊及電力供應嚴重受創，學校、醫院、社區、農地都遭到毀滅性破壞，居民生活陷入困境。引起國際社會高度關注，初步評估需要數年才能復原，災後重建更是一大挑戰，本會秉持紅十字運動精神，馳援菲國救災並將協助復原。

考量災變救援需求孔急，本會於 102 年 11 月 14 日起至 103 年 2 月 14 日止日，為期三個月發起勸募。復經 102 年 12 月 3 日第 20 屆第 3 次理監事聯席會通過「菲律賓海燕颱風賑災募捐計畫」，另於 103 年 9 月 10 日第 20 屆第 7 次理事會通過菲律賓海燕颱風重建計畫，經費預算新臺幣(下同)3,397 萬 6,853 元，執行期限至 104 年 9 月。復經 106 年 9 月 29 日第 21 屆第 4 次理監事聯席會議同意，調整運用計畫預算科目，執行期限延長至 106 年 9 月 30 日。本案加計利息合計 3,412 萬 8,845 元，已全數用於緊急賑濟、核心住宅、供水車及人道救援船等計畫項目。

二、 執行項目

(一) 緊急救援

本會緊急空運賑濟物資帳篷 400 頂、毛毯 3,000 件及口糧和 8,400 包至宿霧機場，並派員前往宿霧，實地評估待援需求。協調菲律賓紅十字會，將賑濟物資全數發放至北宿霧聖雷米西歐市(San Remigio)及達安班塔顏鎮(Daanbantayan)等地區，緊急救援階段共計支出 419 萬 8,235 元。

1. 空軍運輸機：

國內民間團體及時提供近 150 公噸物資，其中本會提供帳篷、毛毯及口糧等三項計 835 箱，27.64 噸物資。103 年 11 月 12 日起至 21 日止分別

國軍派遣 18 架次空軍 C-130 運輸機運送赴菲，順利交由菲國社會福利部及菲紅會人員分發。

2. 海軍艦艇：

國內民間團體及時提供近 530 公噸物資，其中本會提供帳篷、毛毯及口糧等三項。103 年 11 月 25 日至 12 月 5 日由海軍派遣中和軍艦裝載運往菲律賓宿霧港移交菲國政府。

緊急救援

	
<p>國軍 C-130 軍機載運本會援建菲律賓海燕風災緊急賑濟物資</p>	<p>國軍 C-130 軍機載運本會援建海燕風災緊急賑濟物資，菲國軍人接收物資</p>
	
<p>國軍 C-130 軍機載運本會援建菲律賓海燕風災緊急賑濟物資</p>	<p>本會援建菲律賓海燕風災緊急賑濟物資送達空軍廠棚準備救援</p>



菲律賓海燕風災災區民眾緊急求援



本會援建菲律賓海燕風災緊急賑濟物資



菲律賓海燕風災災區民眾緊急求援



本會人員發放菲律賓海燕風災賑濟物資

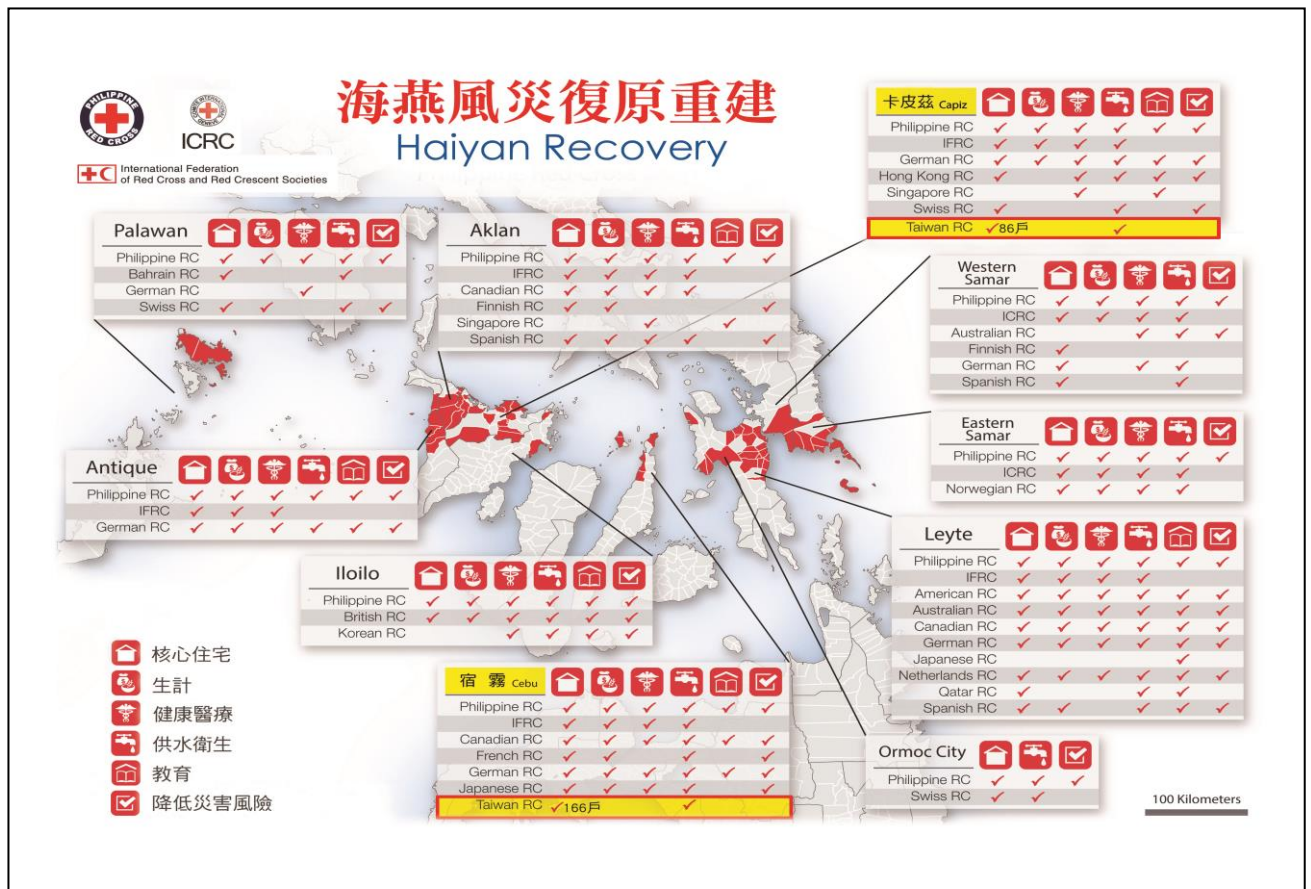
(二)核心住宅

1. 104年3月13日與菲紅會簽訂海燕颱風重建計畫協議書，支援菲幣37,042,972比索於宿霧省及卡皮茲省援建250戶核心住宅計畫，完工時程104年12月31日。

「海燕颱風重建計畫」核心住宅評估流程圖



2. 105年3月15日本會與菲紅會第一次修訂協議書，預算不變，完工時程延至105年6月30日。
3. 105年9月21日本會與菲紅會第二次修訂協議書，預算不變，完工時程延至105年9月30日。
4. 105年10月25日本會援建核心住宅250戶全部完工，實際完成252戶(卡皮茲省86戶、宿霧省166戶)，106年6月28日實施交屋典禮。實際支出總額為2,547萬8,857元
5. 106年5月19日本會與菲紅會第三次修訂協議書，預算修正為菲幣36,508,000比索，菲紅會結案延至106年6月16日。



各國紅十字會參與菲律賓海燕風災復原重建圖

核心住宅分布

卡皮茲省伊維桑鎮(Ivisan)

奧古斯丁納瓦拉村(Agustin Navarra)	81 戶
麥坦村(Matong)	5 戶

宿霧省達安班塔顏鎮(Daانبantayan)

巴蓋村(Bagay)	85 戶
多明好村(Tominjao)	72 戶

宿霧省聖雷米西奧市(San Remigio)

巴塔村(Batad)	9 戶
------------	-----

總計	252 戶
----	-------

(三)供水車

運用工程餘款，充實菲紅會救備災能量，本會獨資捐贈重 9.5 公噸、容量 10,000 公升之供水車乙輛，在災難發生緊急階段，能為災民提供免費，安全的飲用水。已於 106 年 6 月 27 日辦理交車典禮。實際支出總額為 127 萬 7,920 元。

(四)人道救援船

運用工程餘款，充實菲紅會救備災能量，考量菲律賓大小島嶼多達 7,641 座，災難來臨時，船隻是必要運輸工具。本會聯合 IFRC、日本赤十字社、英國紅十字會、德國紅十字會及美國紅十字會等，捐贈菲紅會造價 175 萬美元的「奇異恩典號」(Amazing Grace)多功能人道救援船乙艘。災難緊急救援期間，可裝載賑濟物資、快速運輸；救援船並具備急救醫療、部署醫療設備、海上救援，大量群眾後送疏散、人道主義後勤、機動指揮所和人道主義訓練等多項功能，已於 106 年 5 月 9 日辦理下水典禮，本階段已執行完畢實際支出總額為 106 萬 5,253 元。

(五)綜合業務費

包含募款活動支出、執行業務之郵電、交通、責信、會計師查核等費用計 210 萬 8,580 元。

三、財務

本會經 102 年 12 月 3 日第 20 屆第 3 次理監事聯席會通過「菲律賓海燕颱風賑災募捐計畫」，另於 103 年 9 月 10 日第 20 屆第 7 次理事會通過菲律賓海燕颱風重建計畫，復於 106 年 9 月 29 日第 21 屆第 4 次理監事聯席會議同意通過，調整運用計畫預算項目及執行期限。自 102 年 11 月 14 日發起勸募，截至 106 年 9 月 12 日，募得現金捐款計新台幣 3,394 萬 345 元，加計利息及其他收入 18 萬 8,500 元，合計所得為 3,412 萬 8,845 元，已全數用於緊急賑濟、核心住宅、供水車及人道救援船等計畫項目。

單位：新台幣/元

	計畫項目	使用經費	百分比	執行率
計畫 與 經費	1.緊急救援	419 萬 8,235 元	12.30%	100.0%
	2.核心住宅	2,547 萬 8,857 元	74.65%	100.0%
	3.供水車	127 萬 7,920 元	3.75%	100.0%
	4.人道救援船	106 萬 5,253 元	3.12%	100.0%
	5.綜合業務	210 萬 8,580 元	6.18%	100.0%
	總計	3,412 萬 8,845 元	100.0%	100.0%

四、心得體認

雖然菲律賓海燕颱風重建的過程中遭到菲國因執行重建之土地取得、設計規劃、天候及施工等因素，菲紅會三度修改合約延長完工時程等影響，但在本會嚴謹的專案管制之下，不但達成援建核心住宅 250 戶的目標，更超出完成 252 戶，另運用工程餘款與 IFRC、日本赤十字社、英國紅十字會、德國紅十字會、美國紅十字會聯合捐贈菲紅會人道救援船「奇異恩典號」乙艘，另獨資捐贈菲紅會供水車乙部。

在菲律賓執行國際援助工作處處充滿著不確定性及高度的危險性。在與菲律賓當地協調過程中更要注意到彼此文化與價值觀的差異，在房屋重建處理搬遷及土地所有權的問題繁多，與政府、居民及供應商協調需更多耐心與智慧來解決，最後本會與菲紅會在不斷努力與協調合作下，共同發揮紅十字運動的精神，讓台灣的愛心在菲律賓散播，讓受災的民眾有個安全又溫暖的家。



本會人員拜訪北宿霧達安班塔顏鎮
長請菲國政府協助本會援建工程



本會人員於卡皮茲省奧古斯丁納瓦拉村
與村民一起參加捐血救人活動



本會人員於菲紅會總部參加聯合會
及各國紅會援建海燕風災專案會議



本會人員拜會駐馬尼拉台北經濟文化辦
事處請政府駐外人員協助本會援建工程



本會援建卡皮茲省核心住宅



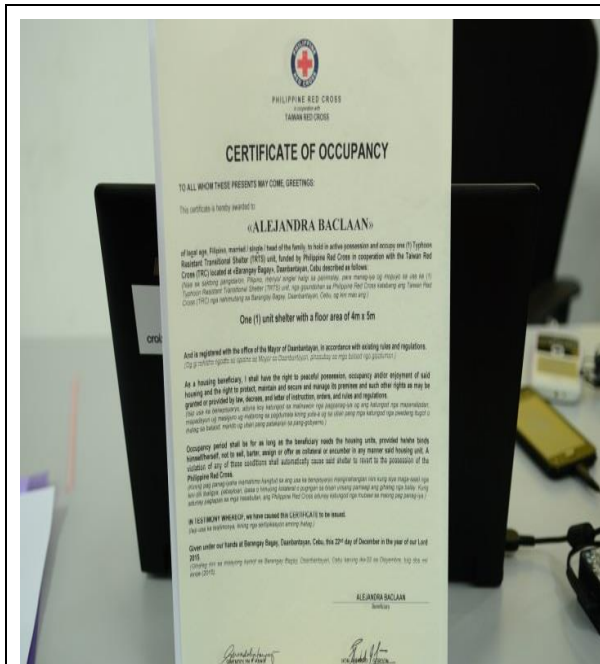
本會援建北宿霧核心住宅



北市政府援建宿霧核心住宅紀念牌

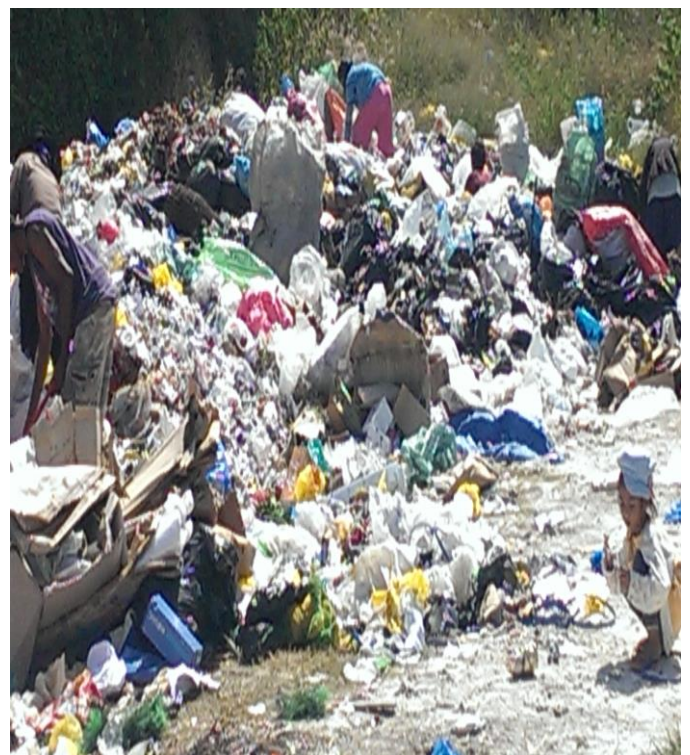


本會援建菲律賓核心住宅受益戶門牌



本會援建核心住宅受益戶住屋憑證

本會向卡皮茲省村民說明工程進度



本會人員在卡皮茲省訪視核心住宅的建造情形

菲律賓北宿霧居民生活困頓，部分居民仍以撿拾垃圾資源回收為生



卡皮茲省本會援建核心住宅落成



北宿霧菲律賓海燕風災重建核心住宅落成合影



本會捐贈菲紅會 10,000 公升供水車
由菲紅會主席戈登先生代表接受



本會與各國紅會聯合捐贈菲紅會人道救
援船並與菲律賓杜特蒂總統合影



菲律賓紅會感謝本會援建海燕風災紀念牌

菲紅會人道救援船奇異恩典號下水典禮



本會援建北宿霧核心住宅交屋典禮

本會援建北宿霧核心住宅交屋典禮