

巴基斯坦水災專案結案報告

一、背景說明

2010年7月22日起巴基斯坦西北部連續降下豪大雨，釀成80年來最嚴重的水災，受災範圍超過16萬平方公里，自北部延伸到東部、南部各大城市，造成1,985人死亡、2,946人受傷、近175萬戶房屋損毀，受災總人數約2,000萬人，約佔總人口12%。

災害發生後，本會即與紅十字會與紅新月會國際聯合會(下稱國際聯合會)及巴基斯坦紅新月會聯繫，加入國際救援行列，同時展開勸募行動，截至2012年12月31日止共募得捐款加計利息總計 1,608萬1,757元。

本案原規劃2012年12月31日辦理結案，惟巴基斯坦2010至2011年期間，連續遭逢重大季節性水患，嚴重影響巴基斯坦紅新月會計畫執行，經該會秘書長Mahboob Sardar先生2012年10月5日來信說明後，雙方同意延展合作至2013年12月31日，俾便該會完成計畫執行進程。

本會自2010年7月22日至2013年11月22日，歷時3年4個月，各項計畫及新台幣支出如下：

- (一)緊急賑濟行動計畫，支出320萬4,000元。
- (二)供水衛生及後勤支持計畫，支出544萬2,920元。
- (三)社區減災工作計畫，支出707萬3,869元。
- (四)綜合業務計畫，支出36萬968元。

二、計畫執行成果

(一) 緊急賑濟行動計畫

1. 災害發生後，本會於 2010 年 8 月 26 日率先捐助新台幣 320 萬 4,000 元(合美金 10 萬元)，參與國際聯合會及巴基斯坦紅新月會緊急賑濟行動。
2. 國際聯合會及巴基斯坦紅新月會之緊急賑濟行動自 2010 年 8 月至 2011 年 4 月，主要於 KP、Punjab、Sindh、GB、AJK 等受災省分執行有關援助工作：
 - (1) 賑濟物資發放：於上述五個省份發放以一家七口為單位的食物包裹(內含 50 公斤小麥粉、20 公斤米糧、15 公斤油、12 公斤扁豆、12 公斤雞豆、5 公斤糖、1 公斤碘化鹽、1 公斤茶葉)給 18 萬 1,227 戶受災家庭。另亦發放防水布、帳篷、蚊帳、毛毯、廚具組、衛生用品組等非食物之物資，給 10 萬 3,195 戶家庭。
 - (2) 健康照護服務：派遣 37 組行動醫療小組至災區省分，提供超過 15 萬 9,784 位受災居民獲得疾病診治、藥品提供、孕婦及婦幼疫苗接種與心理支持等健康防治照護及健康知識推廣等服務。
 - (3) 提供安全飲用水：運用國際聯合會緊急災難應變供水小組資源，於災區內設立 20 處水質處理站，提供 3 萬 1,300 戶家庭安全的飲用水資源。
3. 在本會與世界各國紅十字會援助下，整體緊急賑濟行動受益人數達 190 萬人。



國際聯合會在 Nowshetra 和 Peshawar 地區設立之臨時醫療所提供災民緊急的醫療診治照護。(德國紅十字會攝)



在國際聯合匯集各國紅十字組織的支持下，共計 10 萬 3,195 戶家庭獲得食物及賑濟用品的物資協助。(挪威紅十字會、巴基斯坦紅新月會攝)

(二)供水衛生及後勤支持計畫

1. 執行緊急賑濟行動期間，國際聯合會與巴基斯坦紅新月會同

時於 2010 年 11 月起開始早期復原計畫(Early Recovery)，延續並擴大執行緊急期間賑濟物資、健康照護及供水衛生等需求；本會捐助新台幣 544 萬 2,920 元(美金 18 萬 5,000 元)指定支持國際聯合會及巴基斯坦紅新月會此階段「供水衛生」及「後勤支持」計畫項目，並分別於 2011 年 6 月 30 日及 2012 年 1 月 31 日獲得國際聯合會針對本會指定項目之進度報告。

2. 供水衛生部分，除前述提供 3 萬 1,300 戶家庭安全飲用水外，亦發放 12 萬 6,563 個 10-20 公升儲水器給受災家庭儲放水資源、為 4,005 戶家庭設立臨時廁所降低傳染病的發生、修復重建 16 個供水系統設備，並至 1 萬 2,994 戶家庭推廣衛生觀念。
3. 後勤支援部分，為促使資源發放及服務效率，除首都伊斯蘭馬巴德(Islamabad)的備災倉庫外，聯合國際聯合會及巴基斯坦紅新月會於首都伊斯蘭馬巴德(Islamabad)、Punjab、Sindh、KP 省等地區共增設五所臨時備災倉庫。

此外，依據國際聯合會針對本會指定支持「後勤支援」之報告，本會捐款主要用於交通運輸項目，包含：於 Sindh、Multan 災區各租賃 4 輛物資車、運送賑濟物資至 Punjab、Sindh 災區指揮所費用、賑災行動訪視交通成本、特殊(泥濘、越野)道路駕駛訓練等。

整體來說，本會所支持之後勤及賑濟緊急應變小組，在協助巴基斯坦紅新月會的採購及發放食物包裹給受災居民的計畫中，扮演極為重要的角色。

4. 本會捐款主要支應下列項目之供水衛生及後勤行政支出細目如下：

單位：瑞士法郎

項目	災害管理	健康照護與 社區服務
----	------	---------------

1	賑濟物資、建設及補給	-	83,808
2	後勤運輸及儲放	70,893	5,026
3	工作人員	3,688	-
4	辦理工作坊及訓練	1,072	-
5	一般性支出	458	32
6	間接業務執行費	4,962	5,776
7	特定報告工本費	1,315	1,537
總計		82,388	96,179

※說明：本項目捐款新台幣 544 萬 2,920 元、合美金 18 萬 5,000 元，國際聯合會再行折合為瑞士法郎 17 萬 4,523 元；上表總支出 17 萬 8,567 瑞士法郎，大於本會捐款數額。



無論是飲用水或生活用水，水資源都是降低傳染病發生的關鍵(國際聯合會攝)





水災影響範圍甚大，賑濟物資運送不易，本會指定援助之後勤支援計畫，是賑濟物資能否有效送到災民手上的重要工作。(國際聯合會攝)

(三)社區減災工作計畫

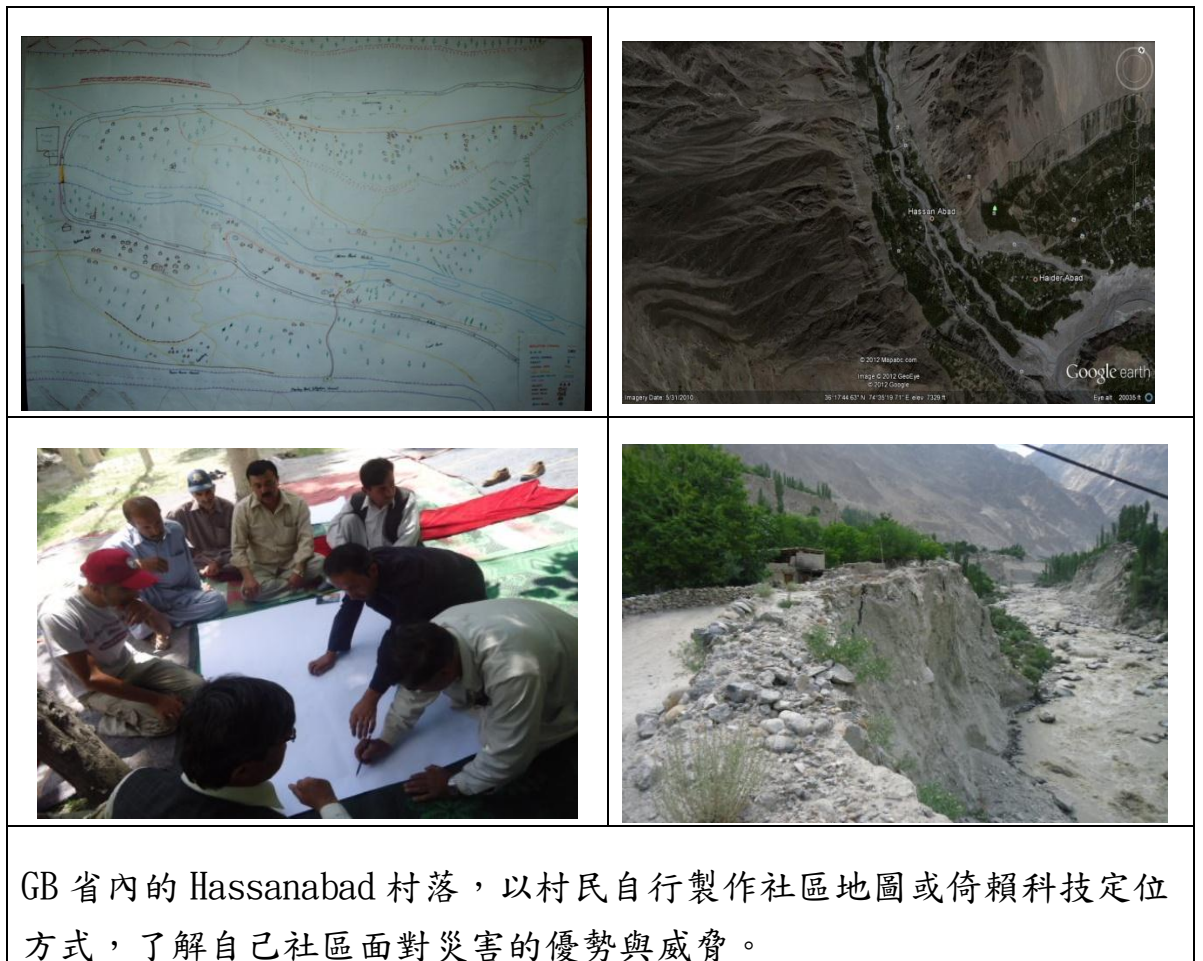
1. 本會以新台幣 707 萬 3,869 元(23 萬美金)支持巴基斯坦紅新月會中長程災害管理計畫之社區減災管理工作「20 個社區易受災程度與防災能力評估」(VCA)及「20 個社區階段能力提升」。
2. 巴基斯坦紅新月會於易受災的 Punjab、Sindh、KPK、Balochistan、AJK 及 GB 等六個省份 20 個社區進行 VCA 工作：

(1) 評估執行方式：巴基斯坦紅新月會現地執行 VCA 評估小組成員除災害管理經理、心理、健康、訓練協調員等紅新月會專職人員外，亦藉由社區志工參與促進與社區的關係與溝通。

其後運用國際聯合會評估工具如現地觀察、歷史災害調查、空間分析、季節性月曆、居民生計活動、村民討論等方式，針對社區「供水資源」、「常見災害與災害防備能力」及「社區居民健康情況與概念」方向進行評比與分析，建構包含災害管理、健康及生計活動的整合性社

區資料。

- (2) 常見弱勢因子：依據巴基斯坦紅新月會評估，接受 VCA 之社區普遍具有：缺乏穩定乾淨供水延伸之健康及生計議題，及道路因災害損壞衍生之經濟活動、往來交通困難等弱勢因子。
- (3) 結果建議：VCA 小組評估後，一般以「硬體結構性」及「非硬體結構性」方式，提出協助社區居民降低弱勢因子之建議。前者包含修復供水管線、設立儲水槽、修復社區聯外道路等設備與建設工作，後者則多著重於辦理社區訓練課程，促進社區居民急救、健康照護及災害管理概念等軟體能力建構。





三、財務事項

(一)本專案募得現金捐款加計利息共計新台幣 1,608 萬 1,757 元，已全數支用完畢。

(二)總經費支用情形，如表所示：

單位：新台幣元

計畫項目與	計畫項目		金額	百分比
	1	緊急賑濟行動計畫	320 萬 4,000 元	19.8%
2	供水衛生及後勤支持計畫	544 萬 2,920 元	33.9%	
3	社區減災工作計畫	707 萬 3,869 元	43.5%	
4	綜合業務計畫	36 萬 968 元	2.7%	

經費	總計	1,608 萬 1,757 元	100%
----	----	-----------------	------

四、執行檢討與建議

(一)國際聯合會針對 2010 年巴基斯坦水災所發布之緊急募款呼籲賑濟復原行動，於本(2013)年 7 月 31 日宣告結案，並於 11 月 2 日公布整體結案報告，詳述各項計畫、執行狀況、財務支出等相關資訊，向包含本會在內之各國夥伴紅十字組織及全球捐款者提出責信說明。

(二)申請國際聯合會「特定報告」獲得具體賑濟復原經驗：本次與國際聯合會合作「供水衛生」及「後勤支援」計畫，是本會近年首次指定(Earmark)項目並提出「特定報告」(Pledge-Based Report)需求方式，支持國際聯合會賑濟復原行動。

相較該會公布於網站之一般性進度報告，國際聯合會特定報告對於本會指定之項目計畫，提出更為具體且清楚的計畫執行與經費使用說明，亦附加事件案例等資訊供本會參考。

從累積、學習國際專業賑災行動及渠面臨之挑戰角度考量，指定項目與申請國際聯合會特定報告，係可視為增進本會國際賑濟資訊及知識之途徑，其後本會參與國際聯合會賑災行動，建議亦可就欲進一步了解、學習之項目，進行指定認捐及申請特殊報告。

(三)夥伴關係之建立：本案與巴基斯坦紅新月會合作部分，是本會首次與該會以雙邊合作方式進行援助。然巴國政經情勢獨特，除 ICRC 享有豁免與執行工作的權利，國際聯合會與其他國家紅十字會大多以間接方式扮演協助、合作與監督的角色，與巴基斯坦紅新月會合作執行賑濟及復原計畫。

考量距離、成本、安全及巴基斯坦連續遭逢大規模水患等因

素下，本會與巴基斯坦紅新月會之聯繫與監督未能建立在經常性實地訪視的方式上，加以該會人事異動，相對未能與該會面對面建立新夥伴關係，對於現地執行情形與資訊收集成效也相對較為緩慢。

未來本會執行雙邊合作之國際專案，建議與夥伴國紅十字會針對適時安排現地訪視事宜，於開展合作之前進行協商討論，除攜回第一手資訊之外，亦透過親身互動建立雙方合作默契與夥伴關係。