



# 中華民國紅十字會總會 汶川地震賑災工作責信報告

中華民國九十九年五月十二日

- 一、 災情與賑災背景說明
- 二、 責信報告期程
- 三、 財務事項說明
- 四、 硬體重建進度報告
- 五、 軟體重建進度報告
- 六、 結語

地址：台北市萬華區艋舺大道 303 號      聯絡電話：(02) 2362-8232

## 一、災情與賑災背景說明

### (一) 災情

2008年5月12日下午2時28分在中國大陸地區四川省成都西北方92公里處的汶川縣發生芮氏規模8級強烈地震，四川、甘肅、陝西等地都發生嚴重災情，據中國大陸官方統計，地震造成68,712人罹難、17,912人失蹤、143,367人重傷，房屋倒塌和損壞1,100多萬間，四川省北川縣城、汶川映秀鎮等城鎮夷為平地，總共有1,100多萬人無家可歸，累計受災人數達4,600多萬人。



## (二) 緊急救援過程

憑藉著兩岸紅十字組織長期建立的緊急聯繫管道，當本會得知四川發生強烈地震當（12）日下午立即與大陸紅十字組織北京總會聯繫，了解災情。當日晚間即向大陸紅十字組織表達本會相關救援隊與救援物資已做好準備，可以隨時出團參與救援工作。

翌（13）日，本會率先宣布捐出美金 30 萬元作為大陸紅十字組織緊急賑災之用，並發起募款活動。

15 日由中華航空贊助的第一架 747 全貨機滿載公益團體提供的緊急救援物資，其中包括本會提供的帳篷、睡袋、毛毯等逾 50 公噸材積的物資，由台北起飛緊急運往四川成都投入災區賑災之用。

經過兩岸紅十字組織密集協商，16 日第一支由紅十字會與台北市政府國際搜救隊合組的救災隊，在本會理事歐晉德先生的率領下，共有 22 位隊員和一隻搜救犬，攜帶先進的生命探測器等搜救器材，由華信航空贊助，開啟兩岸航空史新頁的第一架人道直航專機，由台灣桃園直航四川成都雙流機場，當救災隊抵達後，立即被指派至僅距震央 30 公里的嚴重災區--綿竹市漢旺鎮進行救災工作。



當(16)日的救災隊專機並專案協助 93 名滯留災區的台灣籍民眾順利返台。

在搜救隊出發之後，本會立即著手規劃第二波的防疫醫療行動，召集台北市立聯合醫院、僧伽醫護基金會、成大醫院以及紅十字會志工合組醫療團，由本會理事、前榮民總醫院院長彭芳谷領軍，一行 35 人，攜帶 2.5 公噸的醫材，於 20 日由華信航空公益贊助專機前往四川災區與搜救隊接力，協助災區的醫療救助工作。總會會長陳長文先生亦於 20 日上午陪同紅十字會醫療團前往四川成都，並與大陸紅十字組織常務副會長江亦曼女士簡短會晤，就汶川地震的災後重建工作交換意見。



當(20)日的醫療專機回程時，並協助祥鶴旅行社 14 名受災旅客以及一位粉碎性骨折的老婦人返台就醫。



21 日由本會與華航合作的物資專機，再度滿載帳篷、睡袋、毛毯、保暖夾克、家庭急救包、家庭用品組、以及藥品衛材等共 100 公噸材積的救援物資，再次以直航的方式運抵四川成都。



6 月 13 日，本會與菲律賓航空公司合作趕製 1000 頂帳篷，為舒緩四川成都雙流機場的物資處理，改由台北飛往北京，再由北京的大陸紅十字組織總會轉進至甘肅、陝西等地，提供受災民眾緊急安置之用。

至此，緊急救援階段結束，而災後重建工作則逐步開展。

### (三) 重建工作的選址過程

災後，大陸官方很快地在四川、甘肅、陝西三省 51 個極重或重災縣採取「對口援建」方式，讓財務上比較富裕的省市逐年提撥一定金額協助極重與重災區的重建工作，例如上海市預計三年內提撥 80 億人民幣援建都江堰，北京市對口援建什邡、福建省對口援建彭州市、山東省對口援建北川、浙江省對口援建青川、廣東省對口援建汶川、江蘇省對口援建綿竹、湖南省對口援建理縣、山西省對口援建茂縣等，再加上國際賑災款項的大量湧入這些備受國際關注的所謂的「明星」災區，造成偏遠的受災地區，尤其是甘肅和陝西嚴重資源不足的情況。

為了讓社會大眾的捐款發揮其應有的效益，兩岸紅十字組織從一開始即設定將有限資源投入「非明星災區」，尤其是縣級以下特困、偏遠的鄉鎮、農村、弱勢族群更是紅十字會必須給予關注的工作重點。這項資源分配重點經本會 2008 年 6 月 3 日理事會議通過，並成為本會汶川地震災後重建工作的重點。

經過 6、7 月間本會專案工作人員密集前往北京、四川、甘肅、陝西等地勘災，最後選定之援建工作重點災情評估如下表：

硬體援建地區		災 情 報 告
四川省	廣元市 朝天區	朝天區位於四川北部邊緣山區，地處川陝甘結合處，境內山高坡陡，地形複雜，交通不便，氣候差異大，自然災害頻繁，全區共有 21 萬人，2007 年國民生產總值為全市最低，經評定為貧困縣區。512 地震造成全區 18 人死亡，2,726 人受傷，119,893 間倒塌房屋，107,467 間危房，倒塌校舍 51,646 平方米，245 個醫療衛生機構嚴重受損，直接經濟損失達 115.046 億元。
	德陽市	德陽市位於四川成都平原東北方，距震央近，全市六個縣市區均受到嚴重的波及，全市人口 382 萬中，有 260 萬人受災。其中死亡 15,627 人，受傷近 7 萬人，失蹤 2,657 人，尤以學校損失及師生傷亡特別慘重。其中倒塌 11,548 間，危房 32,267 間，佔全市 70%。粗估直接經濟損失高達 2200 億。
	雅安市 雨城區	雨城區是雅安市政府所在地，是雅安市政治、經濟、文化中心，全區人口約 35 萬人，現有中小學、幼兒園等 98 所學校，學生人數 38,231 人。512 地震造成全區 76 所學校合約 93,750 平方米校舍，所有學校教學儀器設備、學生課桌椅及圖書不同程度毀損，直接經濟損失約 7,375.65 萬元。
	阿壩自治州	四川省阿壩藏族羌族自治州屬少數民族地區，鄰近震央汶川，512 地震中罹難人數達 20,270 人，失蹤 8,080 人，受傷 45,100 人，該地區原有殘疾者 104,084 人，佔全州人口的 12.23%。
甘肅省	西和縣	西和縣位於甘肅省南部，總人口 40 萬，其中農業人口 37.3 萬人。而農民的平均年收入低於全國農民水準，被評定為貧窮的縣區。512 地震造成全縣 38,803 戶受災、10,206 戶房屋倒塌、31,543 戶房屋嚴重受損，334 所學校和 27 所醫院需要重建。其中學校全毀達 70 所，重度受損達 119 所，各類基礎設施受損較為嚴重。 由於西和縣的人員傷亡、房屋倒塌大多在山區的農村，越高的地方災情越重，且由於地質結構鬆動，致使有一些村莊需要搬遷。而該地倒塌房屋大多為抗震性能較低的土木結構房屋、受災者多為貧弱勢群體，亟需外界援助。

陝西省	勉縣	勉縣位於陝西省南部、漢中盆地西端，總面積 2,406 平方公里，人口 42.9 萬，512 地震中，受災人口達 37.3 萬人，雖地震造成的傷亡人數不多，但倒塌房屋 5,981 間，全縣直接經濟損失達 55,600 萬元。其中全縣有 14 個鄉鎮衛生院和 242 個村衛生室急需進行重點重建；而 232 所中小學校中，受損學校達 198 所，都亟需外界援助。
-----	----	---

#### (四) 簽定兩岸紅十字組織合作備忘錄

2008 年 12 月 5 日本會會長陳長文率團前往汶川地震震央的映秀鎮，在當地一處萬人塚向不幸罹難的人追悼致意，隨後在映秀鎮漩口中學的板屋校舍前與大陸紅十字組織常務副會長江亦曼共同簽署「海峽兩岸共同參與汶川地震災後重建備忘錄」，雙方議定新台幣 15 億 951 萬元（折合約人民幣 3 億 807 萬元）投入四川、甘肅和陝西三省，重建 44 所學校、43 所衛生院和 1 所殘疾人康復中心的硬體重建工作，以及這些援建點推動貧困學生就學的「寒梅計畫」與「社區生活重建方案」，期望協助弱勢災民早日回歸正常生活。



有關合作備忘錄的分項說明如下：

1. 緊急救援支出（佔總募款收入 2.2%）：包含三十萬美金捐款，緊急救援物資運送、派遣搜救隊及醫療隊前往災區。
2. 四川計畫（佔總募款收入 38.53%）：分別在成都市、廣元市、德陽市、雅安市以及阿壩州援建 12 所學校，9 間衛生院，1 間康復中心。
3. 甘肅計畫（佔總募款收入 29.97%）：將於甘肅省西和縣援建 21 所

學校，19 間衛生院。

4. 陝西計畫（佔總募款收入 23.47%）：將於陝西省勉縣援建 11 所學校，15 間衛生院。
5. 寒梅計畫（佔總募款收入 1.61%）：提供援建學校之國小、中、高學生教育生活津貼。
6. 社區重建計畫（佔總募款收入 3.53%）：藉由培訓社區種子師資，提供援建社區災民以及阿壩州殘疾人康復中心病患心靈撫慰與生活重建輔導。

【備註】其中四川省德陽市天河小學援建案因該校援建資金已足夠，本會經協商決定退出參與硬體援建工作，唯軟體重建工作因已開展且成效良好，故仍持續辦理。是以，本會硬體援建方案為 43 所學校、43 所衛生院以及 1 所殘疾人康復中心，共計 87 案。

## 二、 責信報告期程

本次責信報告係指 2008 年 5 月 12 日至 2010 年 3 月 31 日止。其間本會曾多次提報理監事會議審議通過，並透過新聞稿發佈、召開記者會向社會大眾說明汶川賑災的工作與經費使用情形；同時，由本會負責發行的「紅十字會訊」亦不定期摘要報導；相關訊息亦同步在中華民國紅十字會總會網站上刊佈。





### 三、財務事項說明

- (一) 截至 2010 年 3 月 31 日止，本會汶川地震專案總收入為新台幣 16 億 1,508 萬 5,417 元（其中包含利息收入 2,170 萬 5,098 元）。總支出為新台幣 4 億 9,424 萬 3,363 元，佔總收入之 30.6%。相關財務收支經本會委請之信佑聯合會計師事務所黃惠英會計師查核通過在案。
- (二) 由於本會與大陸紅十字組織簽定之合作備忘錄中，有關硬體工程分為四期撥付，其中，第一期為雙方簽定合作備忘錄後撥付 30%；第二期為各援建地區五成以上援建項目完成地下結構工程後撥付 20%；第三期為各援建地區九成以上援建項目完成主體結構工程後撥付 20%；第四期餘款 30% 則於所有援建項目竣工驗收後撥付。因此，部分援建地區工程進度落差大時，則容易發生請款延遲的情況。預計今（2010）年將是硬體工程大量付款的階段。
- (三) 另外，本會匡列軟體重建經費，依原定計畫分為六年期使用，目前相關經費使用進度正常。

### 四、硬體重建進度報告

由於汶川地震災後硬體重建工程十分龐雜，有鑑於民房援建標準不一，道路橋樑等公共設施應由國家政府負責，經過協商，本會選定學校與衛生院作為主要援建項目。其中學校部分，本會以教學樓為主要援建項目，除非有特殊考量或當地經濟條件無力援建且經評估後確實為必要之建物，才會列入援建。在衛生院部分，也以與醫療行為直接相關的建物作為優先援建的標的。合計硬體援建部分將有超過 32,648 名學生、150 萬以上川甘陝災民受益。

#### (一) 與財團法人台灣營建研究院之合作

為確保汶川賑災重建方案的工程品質、借鏡台灣 921 地震災後重建的經驗，本會在 2008 年 11 月 27 日與財團法人台灣營建研究院簽署合作協議書，由該院協助對各項硬體重建工程進行專業營建管理工作，從工程設計、發包施工、工程監理、預算和進度控管、完工驗收等，都委由

台灣營建研究院派駐各地的專案經理全程參與，並適時回報，藉以掌握重建工程設計及施工之進度與工程品質。

臺灣營建研究院為非營利性之財團法人組織，原名為臺灣營建研究中心，係由榮民工程股份有限公司（前行政院退輔會榮民工程事業管理處）、國立台灣大學暨國立台灣科技大學（前國立台灣工業技術學院）共同創立於民國70年5月，於民國85年9月擴大改制而成臺灣營建研究院，以推動有關營建產業與經營管理之研究與服務為宗旨，並致力於聚合產業界、政府與學術界之力量，從事改善國內營建環境及提昇國內營建技術水準之研究發展，開創營建業新的局面，俾進一步加強對世界營建市場之競爭能力。

## （二）四川計畫

### 1. 學校部分（合計援建金額為人民幣7,299萬元）

NO.	專案單位	學生/職員數	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
1	成都市金牛區第一小學	1500/61	教學樓	5354	2009.09.01
2	雅安市外國語實驗小學	11694/68	教學綜合樓	943	2010.09
3	雅安市中峰鄉初級中學	408/28	教學綜合樓 住宿樓 食堂	3581.93 1351.66 402.8	2010.09
4	德陽市旌陽區壽豐初中	900/50	教學樓	7797	2010.09
5	廣元市朝天區宣河鄉小學	1046/70	教學綜合樓	5287.02	2010.04
6	廣元市朝天區曾家鎮小學	1049/51	教學綜合樓	4341.42	2010.09
7	廣元市朝天區李家鄉小學	1156/57	教學樓	2423.46	2010.09
8	廣元市朝天區汪家鄉小學	974/53	教學樓	2650.72	2010.09
9	廣元市朝天區麻柳鄉小學	1243/65	教學綜合樓	2664.4	2010.09
10	廣元市朝天區臨溪鄉小學	704/46	教學綜合樓	3897.92	2010.06
11	廣元市朝天區西北鄉小學	467/26	教學綜合樓	1848.37	2010.05



2. 衛生院部分（合計援建金額為人民幣 3,100 萬元）

NO.	專案單位	服務居民數 (萬人)	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
1	曾家紅十字醫院	8.0	門診綜合樓	2590	2010.10
2	汪家鄉衛生院	4.0	住院樓	661	2010.05
3	青林鄉衛生院	3.5	業務綜合樓	865	2010.05
4	轉斗鄉衛生院	3.7	住院樓	1090	2010.06
5	陳家鄉衛生院	3.2	住院樓	615	2010.04
6	小安鄉衛生院	3.3	業務綜合樓	1251	2010.06
7	西北鄉衛生院	3.4	業務綜合樓	1121	2010.04
8	柏楊鄉衛生院	3.1	住院樓	1072	2010.05
9	馬家壩鄉衛生院	3.3	門診綜合樓	1040	2010.06

NO.	專案單位	服務居民數 (萬人)	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
10	阿壩州康復中心	8.0	綜合樓	3678	2010.10



【備註】四川省阿壩藏族、羌族自治州殘疾人康復中心位於阿壩州省會馬爾康附近的阿底村，占地五畝，預定建築面積為4000平方米，是一個專為各類殘疾人士所建造的綜合性康復中心。由於阿壩州原有殘疾人士高達10萬5,000人左右，佔全州總人口的12.23%；與大陸各省平均殘疾人口數的6%高出許多，再加上汶川地震中受災至殘的人數，促成紅十字會選擇在阿壩州援建康復中心。康復中心硬體完工之後，州政府也將搭配財政補撥，確保康復中心長期正常的運作。爾後康復中心將以馬爾康為據點，提供相鄰的小金、金川、阿壩、若爾蓋、紅原、壤塘、黑水等七縣殘疾人士更周延的康復服務，受益人數將超過七萬人以上。



(三) 甘肅計畫 (隴南市西和縣)

1. 學校部分 (合計援建金額為人民幣 7,037.3 萬元)

NO.	專案單位	學生/職員數	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
1	西峪鄉張莊小學	450/21	教學綜合樓 行政教輔樓 廁所	944.58 642.88 102.80	2010.07
2	長道鎮陳溝小學	360/12	教學綜合樓 功能房 教師辦公室 廁所	1190.28 190.18 182.47 102.80	2010.07
3	盧河鄉薛集小學	380/11	教學綜合樓 辦公室 廁所	1190.28 287.3 59.6	2010.06
4	稍峪鄉郭河小學	800/20	教學綜合樓 辦公樓 廁所及校門等 附屬工程	2111.1 623.9 146	2010.07
5	盧河鄉九年制學校	1200/60	中學教學樓 綜合實驗樓 小學教學樓 辦公宿舍樓 食堂 廁所	2329.60 1425.72 944.58 2534.92 318.53 203.53	2010.07
6	西峪鄉下寨小學	600/14	教學綜合樓 行政教輔樓 廁所	1190.28 695.80 146.0	2010.07
7	洛峪鎮中心小學	840/30	教學綜合樓 辦公宿舍樓 廁所	2244.60 1524.0 146.0	2010.07
8	蘇合鄉張河小學	270/15	教學綜合樓 辦公室 廁所	944.58 237.25 102.8	2010.07
9	蘇合鄉蘇合小學	500/15	教學綜合樓 辦公室 廁所	1660.8 260.65 146.0	2010.07
10	石堡祁家小學	720/18	教學綜合樓 廁所	2150.64 146.0	2010.07
11	何壩鎮安峪小學	400/10	教學綜合樓 功能室 辦公室 廁所	1190.28 128.02 153.40 102.80	2010.07

NO.	專案單位	學生/職員數	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
12	漢源鎮上城小學	212/14	教學綜合樓 辦公室 廁所	670.76 110.50 74	2010.05
13	姜席鎮馬集小學	210/10	教室 辦公室 廁所	431.80 156.20 74.0	2010.05
14	洛峪鎮魯冉小學	215/10	教學綜合樓 廁所	1049.60 74.0	2010.07
15	長道鎮龍八小學	250/11	教學綜合樓 辦公室 廁所	957.32 217.75 74.0	2010.05
16	興隆鄉下廟小學	194/12	教學綜合樓 辦公室 廁所	819.20 110.50 59.60	2010.05
17	長道鎮大柳小學	206/10	教學綜合樓 辦公室 廁所	596.96 174.85 59.60	2010.06
18	漢源鎮任河小學	488/16	教學綜合樓 辦公室 廁所	1190.28 131.95 74.00	2010.06
19	西高山鄉尹莊小學	300/10	教學綜合樓 辦公宿舍樓 廁所	1049.60 693.62 74.00	2010.06
20	西高山鄉新莊小學	200/10	教室 辦公室 廁所	411.84 118.25 74.00	2010.05
21	西高山鄉劉河小學	110/10	教室 辦公室 廁所	234.98 122.13 59.61	2010.05

2. 衛生院部分 (合計援建金額為人民幣 2,206.6 萬元)

NO.	專案單位	服務居民數 (萬人)	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
1	何壩鎮河口衛生院	0.7	業務綜合樓	432	2010.04
2	長道鎮大柳衛生院	2.44	業務綜合樓	557.6	2010.05
3	十里鄉趙五衛生院	1.41	業務綜合樓	308.6	2010.05
4	十里鄉衛生院	3.25	業務綜合樓	529	2010.04

NO.	專案單位	服務居民數 (萬人)	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
5	社區衛生服務中心	5.27	業務綜合樓	1823.21	2010.06
6	興隆鄉中心衛生院	2.2	業務綜合樓	836.4	2010.05
7	太石河鄉衛生院	0.67	業務綜合樓	374	2010.05
8	西峪鄉衛生院	2.5	業務綜合樓	375.7	2010.04
9	姜席鎮衛生院	3.3	業務綜合樓	830.4	2010.05
10	稍峪鄉衛生院	1.81	業務綜合樓	434.6	2010.04
11	大橋鄉中心衛生院	0.94	業務綜合樓	434.6	2010.05
12	長道鎮中心衛生院	2.13	業務綜合樓	434	2010.05
13	何壩鎮中心衛生院	2.8	業務綜合樓	434.6	2010.04
14	西高山鄉衛生院	1.82	業務綜合樓	348.54	2010.05
15	蘇合鄉衛生院	2.15	業務綜合樓	441	2010.06
16	洛峪鎮中心衛生院	2.6	業務綜合樓	142.2	2010.05
17	洛峪鎮喜集衛生院	0.75	業務綜合樓	139.24	2010.05
18	曬經鄉衛生院	0.64	業務綜合樓	100.3	2010.05
19	石堡鄉衛生院	2.52	業務綜合樓	374	2010.04

【備註】甘肅地區受到去年冬天嚴寒下雪的影響，從 11 月開始到今年 3 月都必須停工，致使整體工程進度較原預定時程落後，開春後將加緊趕工，以達成 2010 年下半年完工的目標。

#### (四) 陝西計畫 (勉縣)

##### 1. 學校部分 (合計援建金額為人民幣 4,501 萬元)

NO.	專案單位	學生/職員數	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
1	第三中學	1918 /113	教學綜合樓	5594	2010.04
2	第四中學	772/69	#1 教學樓 #2 教學樓	2410 1820	2010.09
3	勉陽初中	1481/74	教學樓	8023	2010.05

NO.	專案單位	學生/職員數	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
4	西坡小學	203/13	教學辦公綜合樓	2743	2010.04
5	第五中學	1180/77	教學辦公綜合樓	3793	2010.09
6	同溝寺中學	1513/70	實驗辦公綜合樓	4187	2010.09
7	元墩鎮九年制學校	858/49	教學辦公綜合樓	3341	2010.09
8	茶店鎮艾葉口小學	188/12	教學辦公綜合樓	815	2010.04
9	小河廟鄉夏家營小學	203/10	教學樓	1045	2010.05
10	金泉中學	216/19	實驗樓	1131	2010.04
11	逸夫小學	1019/42	綜合樓	1603	2010.04

2. 衛生院部分 (合計援建金額為人民幣 2,340 萬元)

NO.	專案單位	服務居民數 (萬人)	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
1	張家河中心衛生院	1.8	醫技樓	465.5	2010.09
2	小砭河鄉衛生院	0.86	業務綜合樓	521	2010.04
3	武侯鎮衛生院	1.4	業務綜合樓	721.36	2010.04
4	老道寺中心衛生院	4.8	業務綜合樓	1443.07	2010.06
5	勉陽中心衛生院	9.4	業務綜合樓	2602.7	2010.04
6	茶店中心衛生院	3.15	業務綜合樓	1496.27	2010.05
7	二道河鄉衛生院	0.75	業務綜合樓	655.3	2010.05
8	土關鋪鄉衛生院	1.1	醫技樓 綜合樓	305 550	2010.08
9	長林鎮衛生院	1.3	業務綜合樓	822	2010.08
10	定軍山中心衛生院	5.1	業務綜合樓	2250	2010.10
11	金泉鎮衛生院	1.6	業務綜合樓	547.7	2010.08
12	黃沙鎮衛生院	1.2	業務綜合樓	550	2010.08
13	新街子中心衛生院	4.1	業務綜合樓	625.07	2010.05



NO.	專案單位	服務居民數 (萬人)	援建樓別	建築面積 (平方米)	完工日期
14	同溝寺中心衛生院	4.3	業務綜合樓	2201.35	2010.05
15	200 所農村衛生站設備補助	34.8			2009.10

【備註】200 所農村衛生站補助計畫之項目；為補助勉縣偏遠農村 200 個最基層村衛生站之醫療器械和必要設備，以協助提昇村民之醫療和公共衛生的水準。



## 五、軟體重建進度報告

### (一) 512 川震台灣服務聯盟

本會於從 2008 年 5 月 30 日邀集國內從事心理衛生、社會工作以及社區整體營造的非營利組織共組「512 川震台灣服務聯盟」(簡稱川盟、網址為 [www.512tsa.org](http://www.512tsa.org))。盟員中大多曾經參與 921 地震的災後生活重建工作，希望可以透過紅十字會的平台，提供援建地區培訓學校教師、社工、心輔、以及志願者推動當地社區生活重建工作；同時，也針對特定弱勢族群(如小孩、老人、殘疾人士等)提供台灣社服的寶貴經驗。一則可以將台灣的寶貴經驗作分享，一則希望協助災區民眾走出災難的陰霾，當有朝一日外界的援助撤場之後，可以憑藉自己以及社區的力量，

重新規劃自己的生活。截至目前為止，川盟共有 48 個組織或個人參與，由本會監事，台灣大學學務長馮燕教授主持，定期會議交換災區實務心得並規劃可行方案。



## (二) 社區與生活重建計畫

1. 本計畫主要分為本會硬體援建地區，以社區、醫療、生活、心理諮商為工作重點之「社區重建中心」，以及非援建地區依據本會理事會通過之「512川震台灣服務聯盟災後重建補助要點」，由川盟成員依災區實際需要提出重建服務方案，經川盟審查小組審議通過後，酌予經費補助。
2. 在援建地區部分，本會委請基督教救助協會自 2009 年 4 月開始在四川省雅安市名山縣成立社區生活重建中心，查訪當地受災戶、五保戶、低保戶等弱勢族群，提供這些家庭的小孩課業輔導，招募當地大學生擔任志願者，設置社區圖書館以及舉辦夏令營、才藝班等活動。
3. 其次是委請兒童福利聯盟，自 2009 年 4 月份起在四川省德陽市天河小學設置社區中心，該聯盟聘請在地組織雲南青少年發展中心共同合作，由校方提供一間輔導室，在校內進行學生與老師的災後心裡重建工作。目前天河小學已搬進新校區，該社區中心仍繼

續提供服務。服務內容：每周每班安排一堂看圖書講故事課，由該中心社工員操作，定期家訪本會寒梅學生，了解其生活情況、與家人互動情形，並適時提供必要之協助，舉辦「好書交換看」活動，由學生捐出家中舊書，讓孩子們借閱，目前每天約有 150 本的借閱量，並且不定期添購買教師所需之書目供其借閱。



4. 第三個據點是委請海棠文教基金會自 2009 年 5 月起在甘肅省西和縣薛集村設置重建中心，與當地怡欣心理諮詢中心和雨田農村發展研究與服務中心合作，提供當地受災學生課業輔導、老人及弱勢家庭關懷慰問、舉辦藝文活動、協助生計發展等。



5. 第四個據點是委請國範文教基金會自 2010 年 3 月起，與陝西西安交通大學醫學院合作，在陝西省勉縣成立全科醫學陪訓基地，培訓該地現有的醫療人員全科醫學的專業知能，並成立社區衛生服

務示範區，進而提昇勉縣居民的醫療品質。

6. 在非援建地區部分，主要幾個重要的補助方案如：

- 98.1 月至今「四川地震-復健服務暨人力培訓計畫」--伊甸基金會與德陽市殘疾人聯合會合作，服務綿竹市九龍鎮殘疾人復健工作及家訪。服務達 2000 人次以上。
- 98.7 月「汶川地震災後重建專案-安縣社區心理重建工作坊」--台北市亞裔身心健康協會提供災後安置於雲南返回四川綿陽安縣的 500 名災童之後續心理重建相關培訓工作。
- 98.6/29-7/14「汶川震災災後健康社區重建計畫」--陽明大學在四川省綿陽市秀水鎮中醫院、安昌鎮及花荄鎮社區進行服務，服務內容包括專家諮詢、講座、健康資料建置、辦理民眾健康講座等。
- 98.7 月「四川地震受災區社會企業發展方案」--台大社工系與四川西南財經大學社工系、香港大學學生發展處、北京師範大學，合作辦理社會企業發展方案，除進行社會企業課程講授外，並將學生分組，前往災區(包括汶川、茂縣、綿竹等)進行重建社區調查評估工作，規劃社會企業創新草案，連結社會資源協助促進災區產業重建。
- 在非援建區部分，本會補助川盟盟員災後重建服務方案，截至目前申請案 16 件，補助金額合計 3,270,655 元，相關資料表列如下：

序號	受補助單位	計畫名稱	補助金額 (新台幣/元)
1	兒童福利聯盟文教基金會	四川震災兒童心理與生活重建種子教師培訓計畫	281,207
2	台北市亞裔身心健康協會	災區兒童心情工作坊—手拉手快樂夏令營	106,473
3	老五老基金會	培訓映秀綿竹與汶川駐點社工及志工災區重建方案	22,065
4	台灣大學圖書資訊學系	參與四川 512 地震後心理援助首屆國際論壇	22,500
5	社會工作師公會全國聯合會	參與四川 512 地震後心理援助首屆國際論壇	22,700
6	山達基教會	512 四川震災心靈重建—生命關懷援助計畫	416,553

序號	受補助單位	計畫名稱	補助金額 (新台幣/元)
7	國際醫學科學研究基金會	512 川震後心理組重建工作服務方案－花精種子治療師資訓練工作坊	141,400
8	伊甸社會福利基金會	四川地震－復建服務暨人力培訓計畫	83,091
9	512 川震台灣服務聯盟	支援四川省綿陽市災後重建工作人員培訓計畫(機票費)	137,435
10	台北市亞裔身心健康協會	安縣社區心理重建工作坊	190,426
11	伊甸社會福利基金會	復健服務暨人力培訓計畫	295,819
12	國立陽明大學	汶川震災災後健康社區重建計畫	158,526
13	國範文教基金會	陝西省勉縣深度拜訪計畫	258,834
14	台大社會系	四川地震受災區社會企業發展方案	156,126
15	信誼基金會	「超越災難 永存希望」四川學童訪問團紀錄片拍攝計畫	1,000,000
16	兒童福利聯盟文教基金會	綿竹工作站“六一兒童節活動計畫”	179,706
合計			3,270,655



### (三) 寒梅計畫

1. 依據本會理監事會議審議通過之寒梅計畫助學金設置及執行辦法辦理。2008 年第二學期補助學生計 821 名，包括 507 名小學生、

314 名中學生。共計發放人民幣 489,000 元。除發放寒梅助學金之外，本會亦針對補助之寒梅學生不定期家訪，了解學生的家庭生活狀況。

2. 2009 年第一學期開學前，考量獲寒梅補助之應屆畢業生面臨畢業後升入非本會援建學校就讀，因此無法繼續獲得本會補助之情況，本會規劃於原寒梅計畫助學金設置及執行辦法中增列「畢業生條款」，將確有需要且繼續升學之學生亦納入本會補助範圍。2009 年第一學期寒梅助學金補助學生計 910 名，包括 533 名小學生、364 名中學生、13 名高中生。共計發放人民幣 552,500 元。
3. 截至目前為止，兩次寒梅助學金共發放 1731 人次，計人民幣 1,041,500 元。
4. 與川盟成員「至善社會福利基金會」合作辦理為期三年的「四川茂縣羌族學子助學計畫」。



#### (四) 寒冬送暖計畫

1. 有鑑於災後山區物資缺乏，本會分別在 2008 年 10 月、12 月與 2009 年 1 月辦理寒冬送暖活動，總計致贈四川省茂縣、汶川縣、甘肅省西和縣等地災民共 13,325 床冬被，總計支用美金 20 萬 858 元。
2. 有鑑於四川省南江縣內共有 48 個鄉與 522 個村，總人口 10.64 萬，幅員面積 3383 平方公里，醫療衛生機構 78 個，僅 3 個醫療機構有救護車，遇有緊急突發情況往往因為距離與交通載運問題延宕醫治，因此，本會應當地紅十字會提案請求，同意支援 5 部救護車，以供緊急醫療救護使用。



- (五) 魚雁傳 LOVE 計畫：除了助學金的補助，本會更希望對學生的心靈給予關懷，特制訂「海峽兩岸寒梅助學之魚雁傳情計畫」，由本除了助學金的補助，本會更希望對學生的心靈給予關懷，特制訂「海峽兩岸寒梅助學之魚雁傳情計畫」，由總會紅十字大專青年服務隊與各分、支會紅十字青少年服務隊同學一齊參與，定期與獲寒梅助學金補助之學童藉由信件往返，交流雙方的生活、學業與心情，藉此，讓海峽兩岸學生有機會付出對彼此的關心，同時也讓台灣的愛與關懷隨著信件送到補助學童的手中與心裡。會紅十字大專青年服務隊與各分、支會紅十字青少年服務隊同學一齊參與，定期與獲寒梅助學金補助之學童藉由信件往返，交流雙方的生活、學業與心情，藉此，讓海峽兩岸學生有機會付出對彼此的關心，同時也讓台灣的愛與關懷隨著信件送到補助學童的手中與心裡。

## 六、 結語

- (一) 紅十字會是一個國際性的人道救援組織，當全球各地有大災難發生時，世界各國紅十字會就會發動募款、運送專業人員和救援物資到災區協助當地政府並進行重建工作，讓災民早日恢復正常生活。兩岸紅十字組織在重大天然災害的人道援助合作逾 20 年，但汶川地震是兩岸紅十字組織第一次派遣搜救隊和醫療隊前往災區支援，也是第一次結合了台灣非營利組織共組「服務聯盟」長期進駐災區服務災民，為兩岸紅十

字組織在重大天然災害的人道救援合作向前跨了一大步。

- (二) 512 汶川大地震中，本會不僅立即啟動救災機制，並首次建構一個救災工作平台，廣邀台灣的專業團體加入，整合各部門和非營利組織的資源，齊力協助汶川地震重建工作。透過此模式的運作，讓紅十字會在汶川地震中，從救援到重建階段工作，獲得很大的進展和成果，如此透過工作平台的結盟合作方式，可提供作為未來參與國內、外重大賑災工作的一種新模式。
- (三) 自 2008 年 8 月起迄今，本會指派專案工作同仁長期派駐四川成都辦公室，並不定期前往甘肅、陝西了解各項重建專案進度。搭配財團法人台灣營建研究院以及 512 川震台灣服務聯盟在硬體、軟體雙方面的支援和協助，力求重建工作的質與量，並確保符合受災民眾之需要。本會秉持著妥切運用每一份善款的心，將台灣 2300 萬民眾的愛心與寶貴經驗傳遞到受災的地區，我們不僅要落實災後軟硬體重建工作，更需要為下一次的災難預作準備。
- (四) 有鑑於台灣 921 大地震的經驗，本會從一開始與大陸紅十字組織洽談災後重建工作，即要求在本會援建的地區除了硬體重建之外，必須搭配軟體重建工作並佔有一定之工作比重。初期大陸各級紅十字會的反應不如預期，經過川盟夥伴多次的溝通、座談、示範、培訓之後，在今（2010）年 3 月下旬在台北舉行的「921·512·88--災後重建工作研討會」中，與會的大陸紅十字組織代表一致認為硬體重建工程的質量雖然重要，但軟體重建工程才能真正協助受災的民眾走出陰霾並為下一次的災難做好準備的關鍵工作。
- (五) 受到台灣民眾對於汶川地震的愛心和踴躍捐款的影響，2009 年 8 月當台灣遭逢莫拉克颱風襲擊時，大陸各地也發起募款活動，捐款相當踴躍，充分體現兩岸民眾「人飢己飢、人溺己溺」的互助精神。